



# **Città di Villorba**

Provincia di TREVISO

## **DETERMINAZIONE N. 168 IN DATA 04/03/2022**

SETTORE VI - SERVIZI SOCIALI, SCOLASTICI E CULTURALI

Servizi Sociali e Scolastici

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER IL PERIODO DAL 01/09/2022 AL 31/08/2025. DETERMINA A CONTRARRE. CIG 9118623DBC

La Determina viene pubblicata all'Albo pretorio dal 04/03/2022 al 19/03/2022.



# CITTÀ di VILLORBA

(Provincia di Treviso)

SETTORE VI - SERVIZI SOCIALI, SCOLASTICI E CULTURALI

## DETERMINAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER IL PERIODO DAL 01/09/2022 AL 31/08/2025. DETERMINA A CONTRARRE. CIG 9118623DBC

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

**Considerato** che con il termine dell'anno scolastico 2021/2022 scadrà il contratto di concessione del servizio di ristorazione scolastica e valutata la necessità di garantire la continuità del servizio, in quanto essenziale, a far tempo dal prossimo 01/09/2022;

**Riscontrato che:**

- questo Comune, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 14/11/2018 ha aderito alla Stazione Unica Appaltante istituita dalla Provincia di Treviso in esecuzione delle disposizioni di cui all'art. 37 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- in esecuzione della delibera consiliare citata, la Convenzione relativa all'istituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Treviso e questo Ente, è stata sottoscritta in forma di scrittura privata in data 14/01/2019;
- alla Stazione Unica Appaltante sono demandate le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario provvisorio, dovendo la stessa svolgere tutte le attribuzioni obbligatorie elencate all'art. 2 della Convenzione;

**Ritenuto** inoltre di delegare alla Stazione Unica Appaltante le attività di cui all'art. 3 della Convenzione, lettere d), e), f), h);

**Dato atto che**, come previsto dall'art. 3 della Convenzione, rimangono comunque in capo al Comune le attività amministrative e di gestione a rilevanza esterna, ed in particolare l'aggiudicazione definitiva;

**Richiamata** la nota prot. 65088 del 08/11/2021 del Coordinatore della Stazione Unica Appaltante – Area Beni e Servizi, Avv. Carlo Rapicavoli, che precisa le modalità dello svolgimento della procedura di gara per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica dei Comuni aderenti alla Stazione unica Appaltante, stabilendo, per snellire e semplificare l'attività sia della Stazione Unica Appaltante che degli operatori economici partecipanti, l'indizione di una procedura aperta sopra soglia suddivisa in lotti, dove ciascun lotto corrisponderà al servizio relativo ad ogni singolo Comune;

**Preso atto** che tra le iniziative di acquisto in corso da parte della CONSIP S.p.A., affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell'Economia e delle

Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, non è contemplata la categoria di servizio in oggetto;

**Dato atto che** la categoria “*Servizi di ristorazione*” è presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione ma non è possibile farvi ricorso ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge 6 luglio 2012, n. 94 “*Conversione in legge con modificazioni, del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti in materia di razionalizzazione della spesa pubblica*”, in quanto trattasi di concessione di servizio e non di appalto;

**Considerato che** l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, dispongono che la stipulazione dei contratti deve essere sempre preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa che indichi: il fine che si intende perseguire tramite il contratto da concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta medesima nel rispetto della vigente normativa;

**Richiamato** l'art. 40 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che: “Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale”;

**Dato atto che** la presente procedura si svolgerà attraverso l'utilizzo di un sistema telematico di proprietà dell'Azienda Regionale Centrale Acquisti S.p.A. (ARCA) della Regione Lombardia, denominato “Sintel”, nel rispetto di quanto previsto agli artt. 40 e 58 del D. Lgs. 50/2016;

**Ritenuto pertanto di:**

- indire una procedura aperta per l'affidamento della concessione del servizio di ristorazione scolastica, a ridotto impatto ambientale, per il periodo dal 01/09/2022 al 31/08/2025, mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40, 58 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture e concessioni” per un importo a base di gara pari ad Euro 930.600,00, IVA esclusa, e con aggiudicazione in base all'articolo 95, comma 2 e 3 del medesimo Decreto, ovvero a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara, Lotto n. 25 – Comune di Villorba;
- chiedere un importo pregresso relativo al servizio di ristorazione scolastica per garantire, data la peculiarità dell'utenza coinvolta, la massima affidabilità possibile del proprio interlocutore contrattuale e riconoscere un giusto valore a chi già opera nella ristorazione scolastica e conosce le problematiche relative al servizio che è del tutto diverso, ad esempio, dalla ristorazione alberghiera;
- utilizzare, nel rispetto di quanto indicato nelle Linee guida ANAC n. 2 del 21/09/2016 relative all' Offerta economicamente più vantaggiosa, quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con  $\alpha < 1$ , c.d. quadratica, preferita a formule quali l'interpolazione lineare che differenzia eccessivamente i punteggi attribuiti agli offerenti anche a fronte di ribassi molto vicini tra di loro e di un modesto scarto del corrispondente valore in euro o la proporzionale inversa che appiattisce eccessivamente i punteggi e stabilendo che il valore di  $\alpha$  sia uguale a 0,20;
- il contratto per la realizzazione del servizio dovrà essere stipulato nella forma pubblica amministrativa a cura del Segretario Comunale, ai sensi dell'art.32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;

- le clausole essenziali del contratto sono contenute nel bando di gara e/o nel capitolato speciale. In particolare è stata inserita la previsione della clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 e la richiesta nel Disciplinare di Gara del Progetto di Assorbimento del Personale di cui alle Linee Guida A.N.AC n. 13. Il Progetto viene richiesto in sede di offerta economica, in quanto potrebbe costituire anticipazione dei valori economici dal momento che deve indicare l'inquadramento ed il trattamento economico del personale riassorbito, anche se afferente alla documentazione amministrativa e per questo motivo è soccorribile;

**Dato atto che** per tale servizio non ci sono oneri per la sicurezza per rischi da interferenze;

**Dato atto che** l'Amministrazione Comunale, così come indicato negli atti di gara, si riserva la facoltà prevista dall'art. 175, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 relativa all'opzione in aumento o diminuzione del 20% dell'importo contrattuale, e che pertanto l'importo complessivo presunto della concessione, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, è di Euro 1.116.720,00 (IVA 4% esclusa);

**Visto che** ai sensi dell'art. 142, comma 5-nonies del D.Lgs. n. 50/2016, per il servizio in oggetto trovano applicazione, compatibilmente con quanto previsto dall'art. 144, le disposizioni di cui ai commi dal 5-ter al 5-octies del medesimo articolo, pertanto le Stazioni Appaltanti sono tenute ad osservare esclusivamente gli articoli in essi specificatamente elencati nonché le eventuali ulteriori disposizioni espressamente richiamate negli atti di gara;

**Ritenuto di** procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto al base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;

**Dato atto che** l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretese alcuna da parte dei concorrenti;

**Dato atto che** le modalità di svolgimento della gara e le condizioni di esecuzione del successivo contratto sono definite nei relativi schemi di Bando di Gara, Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, Disciplinare di gara, Capitolato Speciale relativo al Lotto n. 25 – Comune di Villorba e relativi allegati, che vengono agli atti depositati;

**Dato atto che** ai sensi dell'art 31 del D. Lgs. 50/2016, e nel rispetto delle Linee Guida Anac n. 3 del 26/10/2016 relative al Responsabile unico del procedimento, il RUP della presente procedura è il Responsabile del Settore VI – Servizi sociali, scolastici e culturali, Paola Trevisan, e che relativamente al presente procedimento non si trova in conflitto d'interessi, neanche potenziale;

**Ritenuto di** pubblicare l'allegato Bando di gara con le seguenti modalità:

- sulla G.U.U.E. (Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea);
- sul sito internet e all'Albo pretorio online della Provincia di Treviso – Stazione Unica Appaltante;
- sul sito internet e all'Albo pretorio online di questo Comune;
- sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture;
- sul sito informatico dell'A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione);

**Dato atto** che si procederà, inoltre, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 98 del D.Lgs. n. 50/2016, con le medesime modalità di cui sopra;

**Dato atto** che la commissione giudicatrice sarà nominata dal Coordinatore della SUA, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

**Preso atto che** l'offerta è vincolante per l'Operatore Economico, mentre il vincolo contrattuale sorge per l'Amministrazione Comunale dal momento in cui la Determinazione di aggiudicazione diviene efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli prescritti dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

**Visto che** con Delibera n. 1121 del 9 dicembre 2020 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2021", l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha stabilito che nel caso di gare suddivise in lotti l'importo complessivo posto a base di gara è da considerarsi pari alla somma dei valori dei singoli lotti componenti la stessa e ritenuto di delegare la Stazione Unica Appaltante – Area Beni e Servizi – alla richiesta del CIG e al pagamento del contributo a favore dell'ANAC di Euro 800,00.=;

**Dato atto che** il CIG della gara è il seguente: 9118623DBC;

**Preso atto che** le spese per il contributo A.N.AC. a carico del Comune di Villorba che andranno rimborsate alla Provincia di Treviso, sono pari ad Euro 29,36;

**Ritenuto**, pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, di approvare il seguente quadro economico:

<b>A) SOMME A BASE DI GARA PER IL PERIODO DAL 01.09.2022 AL 31.08.2025</b>	<b>IMPORTI IN EURO</b>
Oneri per il servizio di ristorazione scolastica (IVA ESCLUSA) per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2025	€ 930.600,00
di cui Costo della manodopera	€ 381.000,00
di cui Oneri per la sicurezza derivanti da rischi interferenziali (non soggetti a ribasso d'asta)	€ 0,00
<b>TOTALE A BASE DI GARA</b>	<b>€ 930.600,00</b>
<b>B) SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>IMPORTI IN EURO</b>
I.V.A. 4% su servizio di ristorazione scolastica per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2025	€ 37.224,00
Opzione aumento 20% del servizio di ristorazione scolastica per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2025 ex art. 175, comma 1, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 (vedi art. 3 del Capitolato Speciale)	€ 186.120,00
I.V.A. 4% su opzione aumento del 20% del servizio di ristorazione scolastica per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2025	€ 7.444,80
Contributo ANAC a carico dell'Amministrazione Comunale	€ 29,36
<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>€ 230.818,16</b>

<b>TOTALE (A+B)</b>	<b>€ 1.161.418,16</b>
---------------------	-----------------------

**Richiamati** i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 29/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024 unitamente al DUP;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 07/02/2022 di approvazione del PEG – Piano della Performance 2022-2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 71 del 29/12/2021 con la quale è stato approvato il programma biennale delle acquisizioni di forniture e servizi per il biennio 2022/2023;

**Attestata:**

- ai sensi dell'art. 147bis del D. Lgs. 267/2000, sotto il profilo amministrativo e contabile la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa con riferimento al presente atto, sul quale si esprime parere di regolarità tecnica favorevole;
- la compatibilità del presente atto con:
  - le regole previste dalle disposizioni vigenti per il concorso degli enti territoriali ai saldi di finanza pubblica;
  - le disposizioni in materia di tempestività dei pagamenti, tenuto conto degli stanziamenti di cassa e dei limiti definiti in sede di programmazione degli incassi e dei pagamenti;

**Visti:**

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il decreto del Sindaco prot. n. 44181 in data 11/11/2021 relativo alla nomina del Responsabile del Settore VI – Servizi sociali, scolastici e culturali;

**DETERMINA**

- 1) di prendere atto di quanto esposto in premessa e di richiamarlo a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di indire, per i motivi e con le modalità indicate in premessa, una procedura aperta mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40, 58 e 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica a ridotto impatto ambientale per il periodo dal 01/09/2022 al 31/08/2025, per un importo a base di gara pari ad Euro 930.600,00, IVA 4% e contributo ANAC di € 29,36 esclusi;
- 3) di chiedere un importo pregresso relativo al servizio di ristorazione scolastica per garantire, data la peculiarità dell'utenza coinvolta, la massima affidabilità possibile del proprio interlocutore contrattuale e riconoscere un giusto valore a chi già opera nella ristorazione scolastica e conosce le problematiche relative al servizio che è del tutto diverso, ad esempio, dalla ristorazione alberghiera;
- 4) di utilizzare quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con  $\alpha = 0,20$ ;

- 5) di dare atto che non ci sono oneri per la sicurezza per i rischi da interferenze;
- 6) di procedere alla valutazione delle offerte secondo il criterio di cui all'articolo 95, comma 2 e 3, del D. Lgs. 50/2016, ovvero a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, determinato secondo i criteri indicati nel Disciplinare di Gara, Lotto n. 25 – Comune di Villorba;
- 7) di dare atto che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà prevista dall'art. 175, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 relativa all'opzione in aumento o diminuzione del 20% dell'importo contrattuale, e che pertanto l'importo complessivo presunto della concessione, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, è di Euro 1.116.720,00 (IVA 4% esclusa);
- 8) di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto al base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute per ciascun lotto, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
- 9) di dare atto che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;
- 10) di approvare gli schemi di Bando di Gara, Disciplinare di gara, Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, comprensivo di Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale e relativi allegati (DUVRI, planimetrie e elenco attrezzature) nonché schema di contratto, e Prospetto Finanziario, che vengono agli atti depositati;
- 11) di dare atto che si procederà alla stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, in modalità elettronica secondo le norme vigenti, nella forma pubblica amministrativa a cura del Segretario Comunale;
- 12) di procedere alle pubblicazioni come specificato in premessa;
- 13) di dare atto che ai sensi dell'art 31 del D. Lgs. 50/2016, e nel rispetto delle Linee Guida Anac n. 3 del 26/10/2016 relative al Responsabile unico del procedimento, il RUP della presente procedura è il Responsabile del Settore VI – Servizi sociali, scolastici e culturali Paola Trevisan e che non sussiste situazione di conflitto di interessi, neanche potenziale;
- 14) di approvare il seguente piano economico:

<b>A) SOMME A BASE DI GARA PER IL PERIODO DAL 01.09.2022 AL 31.08.2025</b>	<b>IMPORTI IN EURO</b>
Oneri per il servizio di ristorazione scolastica (IVA ESCLUSA) per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2025	€ 930.600,00
di cui Costo della manodopera	€ 381.000,00

di cui Oneri per la sicurezza derivanti da rischi interferenziali (non soggetti a ribasso d'asta)	€ 0,00
<b>TOTALE A BASE DI GARA</b>	<b>€ 930.600,00</b>
<b>B) SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>IMPORTI IN EURO</b>
I.V.A. 4% su servizio di ristorazione scolastica per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2025	€ 37.224,00
Opzione aumento 20% del servizio di ristorazione scolastica per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2025 ex art. 175, comma 1, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 (vedi art. 3 del Capitolato Speciale)	€ 186.120,00
I.V.A. 4% su opzione aumento del 20% del servizio di ristorazione scolastica per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2025	€ 7.444,80
Contributo ANAC a carico dell'Amministrazione Comunale	€ 29,36
<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>€ 230.818,16</b>
<b>TOTALE (A+B)</b>	<b>€ 1.161.418,16</b>

- 15) di delegare la Provincia di Treviso al pagamento della quota di contributo da versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con le modalità ed i termini di cui alla Delibera n. 1121 del 29 dicembre 2020 attuativa - per l'anno 2021 - dell'art.1, commi 65 e 67 della Legge 23/12/2005, n. 266;
- 16) di impegnare a favore della Provincia di Treviso la somma complessiva di Euro 29,36 relativa al contributo ANAC, di cui al punto che precede, imputando la spesa alla Missione 4 – Programma 6 – Titolo 1 – Macroaggregato 103 del bilancio finanziario 2022-2024, cap. 2835 "Fornitura pasti mensa scolastica" del PEG - Piano della Performance 2022-2024, annualità 2022;
- 17) di liquidare alla Provincia di Treviso la somma di Euro 29,36 successivamente alla richiesta della stessa;
- 18) di dare atto che il Comune provvederà con successivi atti ad assumere idoneo impegno di spesa per lo svolgimento del servizio in parola, ad avvenuta aggiudicazione del servizio, sulla base delle risultanze di gara.

Il Responsabile  
 SETTORE VI - SERVIZI SOCIALI, SCOLASTICI E CULTURALI  
 Paola Trevisan

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Villorba. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

TREVISAN PAOLA in data 04/03/2022



Determinazione SETTORE VI - SERVIZI SOCIALI, SCOLASTICI E CULTURALI nr.168 del 04/03/2022

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA**

<b>ESERCIZIO:</b> 2022	<b>Impegno di spesa</b>	2022 637/0	<b>Data:</b> 04/03/2022	<b>Importo:</b>	29,36
<b>Oggetto:</b>	DIRITTI GARA PER CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER IL PERIODO DAL 01/09/2022 AL 31/08/2025.				
<b>Capitolo:</b>	2022 2835	FORNITURA PASTI MENSA SCOLASTICA R. IVA			
<b>Codice bilancio:</b>	4.06.1.0103	<b>C.I.G.:</b> 9118623DBC	<b>SIOPE:</b> 1.03.02.15.006		
<b>Piano dei conti f.:</b>	1.03.02.15.006 Contratti di servizio per le mense scolastiche				
<b>Beneficiario:</b>	0000077 - PROVINCIA DI TREVISO				

Ai sensi dell'art. 147 bis, co. 1, del DLgs. 267/00, si esprime parere di regolarità contabile favorevole. Ai sensi dell'art. 183 del DLgs. 267/00, si attesta la copertura finanziaria.

VILLORBA li, 04/03/2022

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
Stefania Ferrarelli

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Villorba. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

FERRARELLI STEFANIA in data 04/03/2022